

JORGE LUIS ORÍA

# LA REELECCION PRESIDENCIAL Y LA DIVISION DE PODERES

Prólogo del doctor  
JORGE REINALDO A. VANOSI



**ABELED-ROTT**  
BUENOS AIRES

## INDICE

<i>Prólogo del doctor Jorge Reinaldo A. Vanossi</i> .....	7
<i>Introducción</i> .....	11
I. División de poderes, auge ejecutivo y extensión del mandato presidencial.....	11
II. Método de la obra .....	15

## PRIMERA PARTE

### LA REELECCION EN LA TEORIA Y LA PRACTICA UNIVERSAL

#### CAPÍTULO I

#### DISTRIBUCION PRECONSTITUCIONALISTA DEL PODER

1.1. Teorías primitivas .....	23
1.1.1. Grecia.....	23
1.1.2. Roma.....	25
1.1.3. Las ciudades italianas medievales .....	27

#### CAPÍTULO II

#### DISTRIBUCION CONSTITUCIONALISTA DEL PODER

2.1. Teorías clásicas .....	31
2.1.1. Locke: Distribución funcional de poderes.....	31
2.1.2. Montesquieu: división equilibrada de poderes .....	33
2.2. Teorías contemporáneas.....	37
2.2.1. Primacía del Ejecutivo .....	37
2.2.2. Gobierno y control .....	39

**CAPÍTULO III**  
**EL SISTEMA**  
**DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA**

3.1. Generalidades. Método del capítulo .....	43
3.2. Antecedentes coloniales e independentistas .....	43
3.2.1. Legislaturas y gobernadores durante la colonia .....	43
3.2.2. "Artículos de Confederación" .....	44
3.2.3. Legislaturas y gobernadores desde la independencia.....	45
3.3. División y equilibrio de poderes en 1787.....	46
3.3.1. Alternativas políticas, sociales e ideológicas.....	46
3.3.2. Doctrina constituyente.....	47
3.3.3. El equilibrio tripartito.....	48
3.3.3.1. Debilitamiento del Poder Legislativo.....	49
3.3.3.2. Fortalecimiento del Poder Ejecutivo.....	50
3.3.3.3. Independencia del Poder Judicial y supremacía de la Constitución .....	52
3.3.4. Poderes presidenciales implícitos e inherentes .....	53
3.4. Mandato presidencial y reelección .....	56
3.4.1. En la Convención Constituyente .....	56
3.4.2. En "El Federalista".....	57
3.4.3. En la Constitución.....	58
3.5. Auge presidencial y reelección (1787-1994).....	61
3.5.1. Causas generales.....	61
3.5.2. Principales etapas .....	63
3.5.3. La presidencia contemporánea y la reelección.....	66

**CAPÍTULO IV**  
**LA EXPERIENCIA DE IBEROAMERICA**

4.1. Iberoamérica como contexto del reeleccionismo argentino .....	71
4.2. Casos .....	76
4.2.1. Bolivia .....	76
4.2.2. Brasil .....	77
4.2.3. Colombia .....	79
4.2.4. Costa Rica .....	82
4.2.5. Cuba .....	83
4.2.6. Chile .....	84
4.2.7. Ecuador.....	86
4.2.8. Guatemala.....	88
4.2.9. México.....	90
4.2.10. Paraguay .....	93

4.2.11. Perú .....	95
4.2.12. Uruguay .....	96
4.2.13. Venezuela .....	98

SEGUNDA PARTE

LA REELECCION EN LA ARGENTINA

CAPÍTULO I

AUGE PRESIDENCIAL Y REELECCION (1810-1994)

1.1. Generalidades. Método de la Segunda Parte.....	103
1.2. Poder Ejecutivo y equilibrio de poderes en la Constitución de 1853. Antecedentes. Modelo y realidad social.....	104
1.3. Campos de expansión presidencial.....	111
1.3.1. El presidente como administrador.....	112
1.3.1.1. Expansión del Estado y expansión administrativa.....	112
1.3.1.2. Atribuciones quitadas al Congreso.....	114
1.3.2. El presidente como legislador.....	118
1.3.2.1. Iniciativa legislativa.....	118
1.3.2.2. Decretos de ejecución.....	120
1.3.2.3. Decretos delegados.....	121
1.3.2.4. Decretos autónomos.....	122
1.3.2.5. Decretos de necesidad y urgencia.....	123
1.3.2.6. Veto.....	126
1.3.3. El presidente como juez.....	128
1.3.3.1. Indulto y conmutación de penas.....	128
1.3.3.2. Designación de magistrados judiciales.....	130
1.3.3.3. Ministerio Público.....	133
1.3.3.4. Justicia administrativa.....	134
1.3.4. El presidente como custodio del orden republicano.....	135
1.3.4.1. Estado de sitio.....	135
1.3.4.2. Intervención federal.....	139
1.3.5. El presidente como beneficiario de la desfederalización.....	141
1.3.5.1. Fluidéz intrínseca de las formas federales.....	141
1.3.5.2. Centralismo nacional y centralismo presidencial.....	143
1.3.6. El presidente como jefe del Estado.....	146

	1.3.6.1. Elección.....	147
	1.3.6.2. Liderazgo.....	148
	1.3.6.3. Relaciones exteriores.....	149
	1.3.6.4. Poderes militares.....	150
	1.3.7. El presidente como gobierno.....	151
1.4.	Etapas del reeleccionismo argentino. 1810-1993.....	154
	1.4.1. 1810-1853. Reelectionismo primitivo sucesivo e ilimitado.....	155
	1.4.2. 1853-1949. Reeleccion constitucional previo intervalo.....	157
	1.4.3. 1949-1994. Reelectionismo constitucional sucesivo e ilimitado. Orden nacional.....	160
	1.4.4. 1949-1994. Reelectionismo constitucional sucesivo e ilimitado. Orden provincial.....	162

## CAPÍTULO II

### JEFATURA DE GABINETE Y REELECCION EN LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994

2.1.	Generalidades. Método del capítulo.....	167
2.2.	Dictámenes del Consejo Asesor para la Consolidación de la Democracia.....	168
	2.2.1. Presidente y primer ministro.....	169
	2.2.2. La reelección presidencial.....	173
2.3.	Los acuerdos de Olivos. La ley 24.309.....	173
2.4.	El jefe de gabinete de ministros.....	175
2.5.	La reelección presidencial.....	179

## CAPÍTULO III

### LA PROHIBICION ABSOLUTA DE REELECCION PRESIDENCIAL COMO CONDICION DE UNA GENUINA DIVISION DE PODERES

3.1.	En la experiencia histórica y el derecho comparado.....	183
3.2.	En la Argentina.....	186